



Ministerio de Hacienda

**Alberto Arenas de Mesa**  
Ministro de Hacienda de Chile



# Reformas Estructurales para el Crecimiento con Igualdad en Chile

**Conferencia Pública**  
**ESADE Business School**

Madrid, 15 de Octubre, 2014



## Contenidos

1. Ecuaciones para un Crecimiento Inclusivo
2. Reforma Tributaria: Mucho Más que un Cambio Impositivo
3. Agendas Sectoriales: Insumos para un Crecimiento Inclusivo
4. Sistema de Pensiones (2008): Un Ejemplo de Política Pública Moderna en Chile
5. Comentarios Finales: Desafíos



# 1. Ecuaciones para un Crecimiento Inclusivo

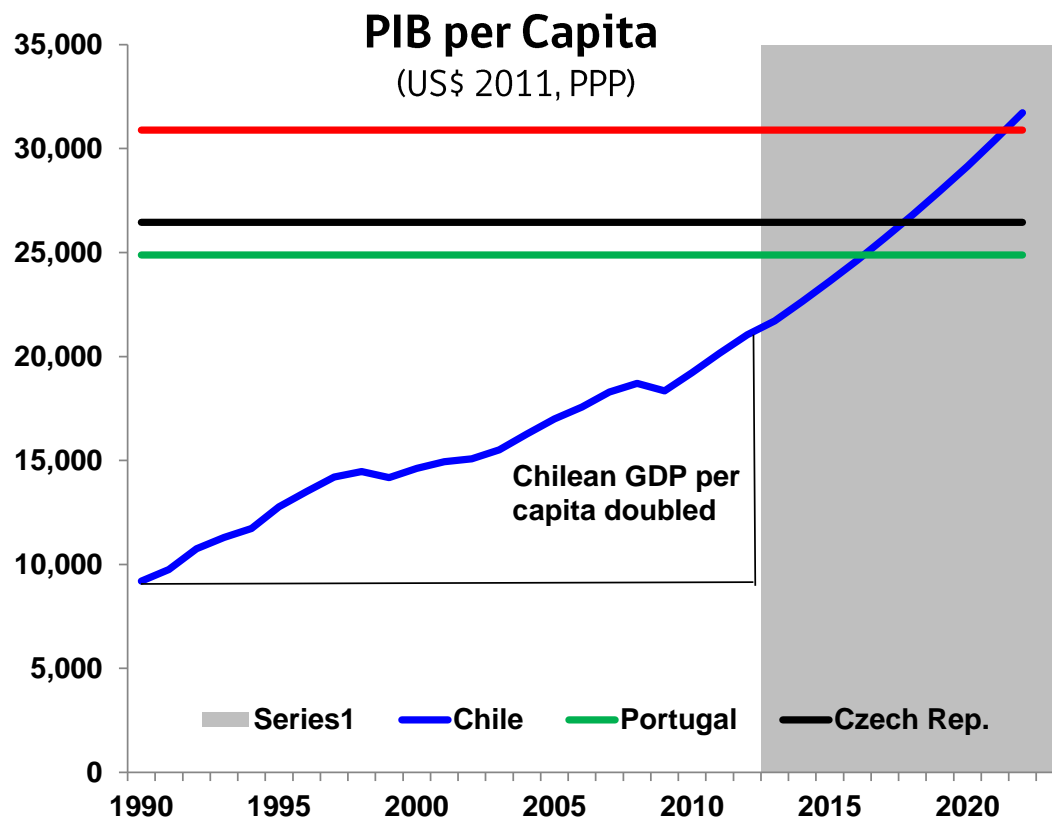


Chile presenta significativos logros en los últimos 24 años.



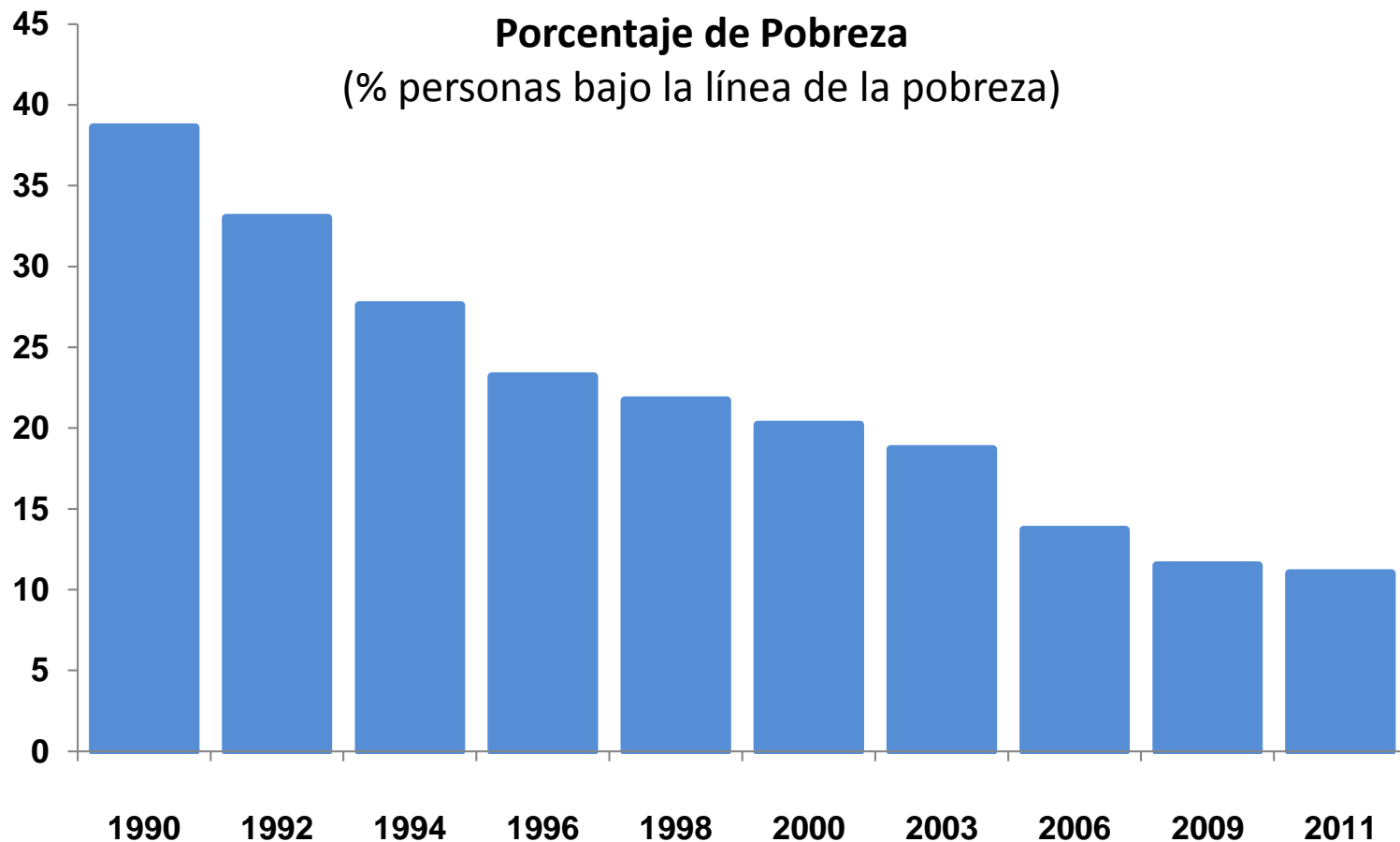
La economía Chilena ha crecido en forma sostenida desde 1990 y duplicado su PIB per cápita.

En los próximos años, Chile alcanzará el PIB per cápita de países desarrollados.





**En el mismo periodo, la inflación ha convergido a un 3% y el porcentaje de pobreza ha disminuido sustancialmente.**



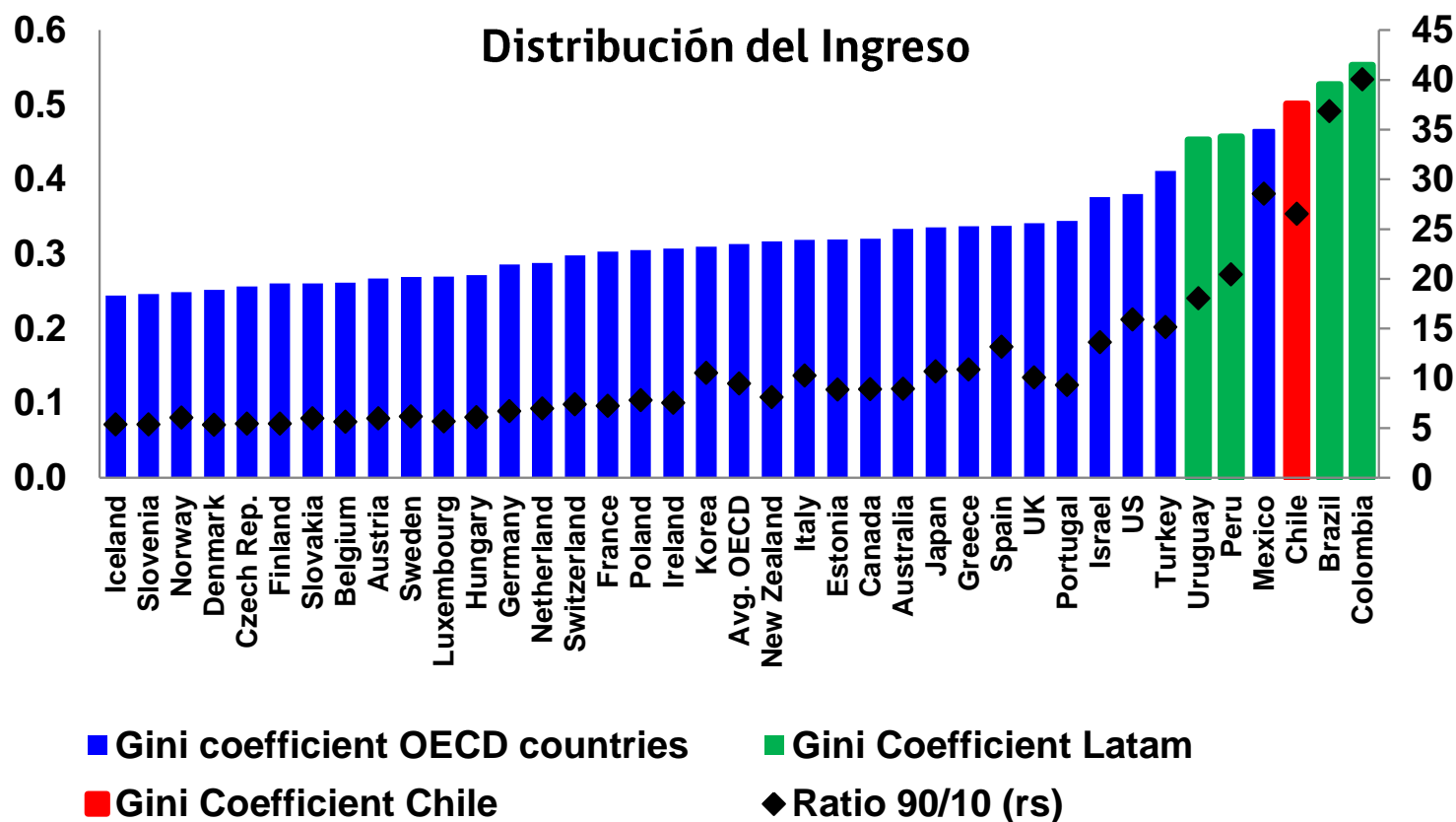
Fuente: CEPAL



A pesar del progreso económico, la desigualdad en Chile es mayor que los países de la OCDE y los países América Latina.



Chile tiene altos y persistentes niveles de desigualdad en el ingreso. Una condición necesaria para alcanzar un crecimiento estable y sustentable es contar con una distribución del ingreso más equitativa.



Fuente: OCDE, 2014.

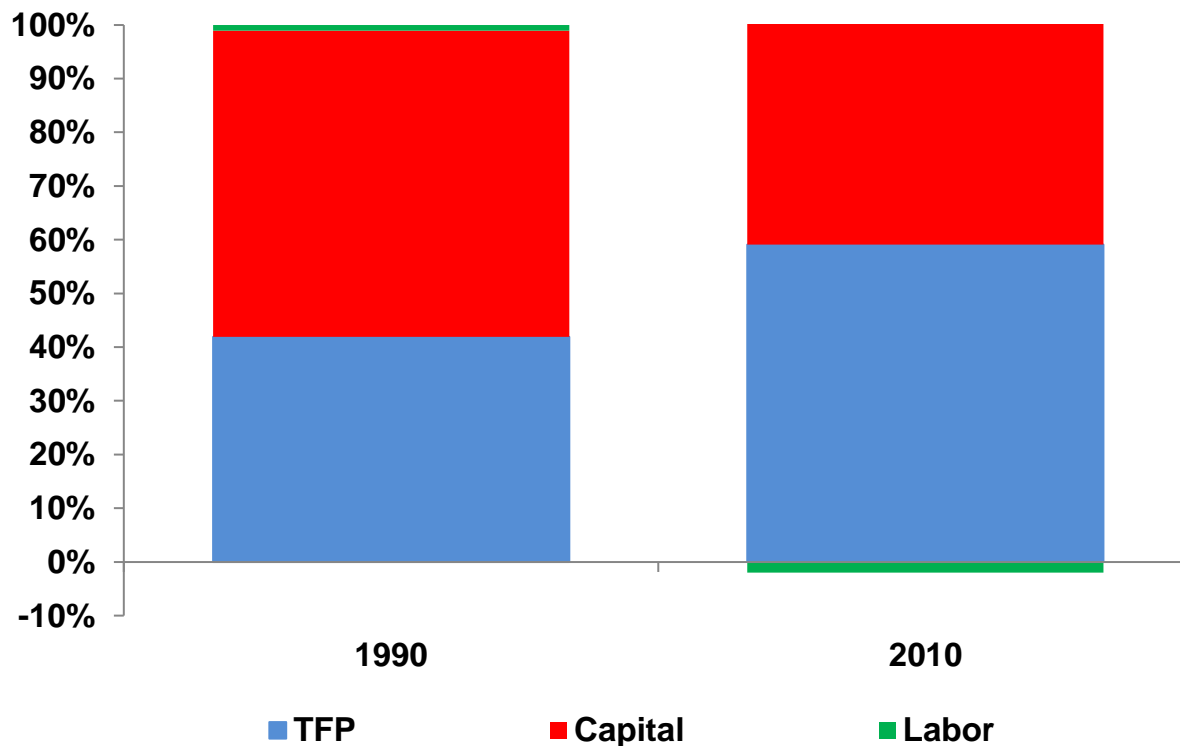


Al mismo tiempo, la productividad, motor del crecimiento en el largo plazo, se ha mantenido estancada desde finales de la década de los 90s.



## El Factor de Productividad Total se ha desacelerado en los últimos 16 años, evitando nuestra convergencia hacia países desarrollados.

Descomposición de la diferencia entre PIB per cápita: Chile vs Australia (porcentaje)



Fuente: Ministerio de Hacienda

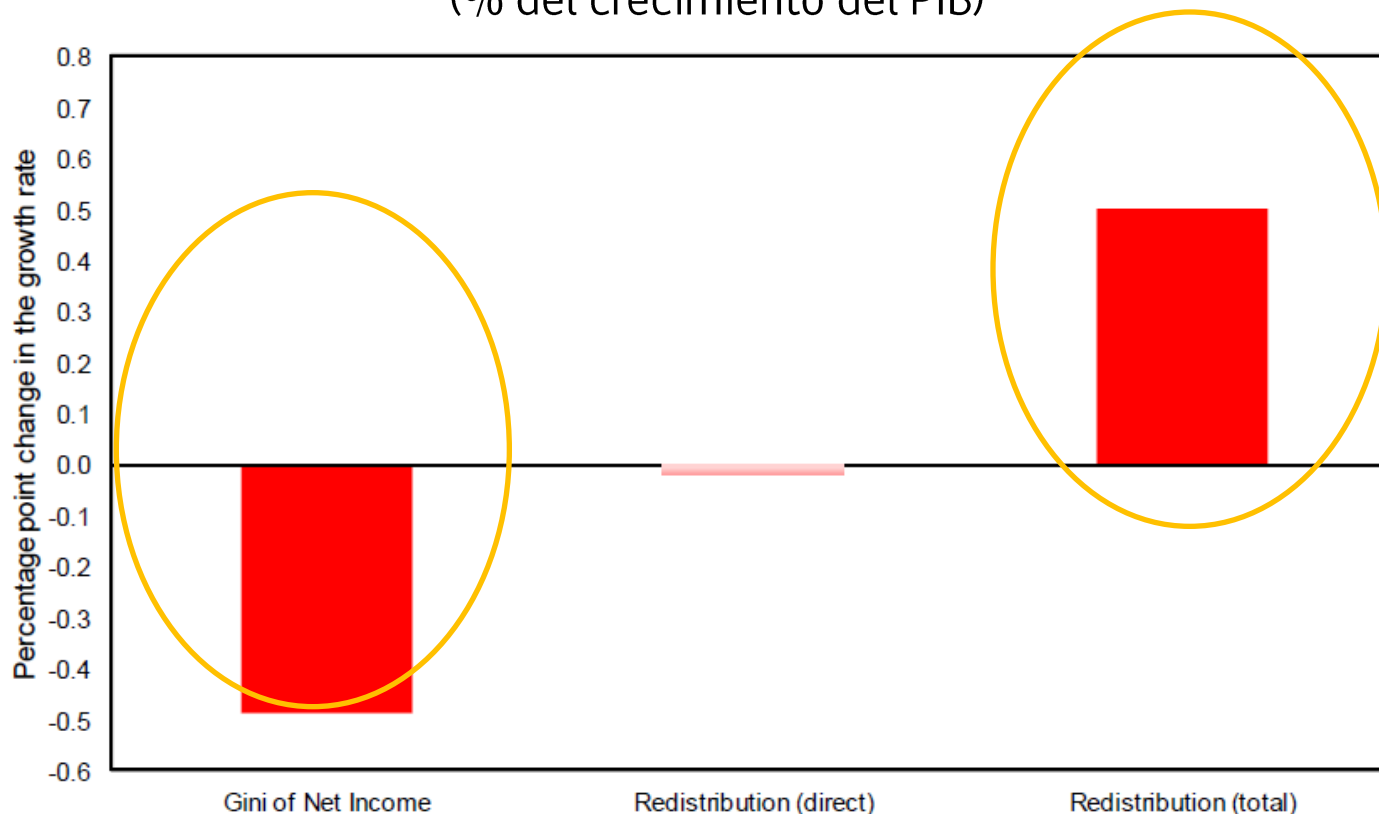


- El objetivo principal de nuestro gobierno es establecer las bases para lograr un crecimiento inclusivo:
  - La desigualdad afecta las posibilidades de acceso a una educación y capital humano de calidad, que impacta negativamente la productividad.
  - Las sociedades con mayor desigualdad tienen menor capital social, lo que produce inestabilidad política y económica, reduciendo la inversión.
  - Una alta desigualdad es una amenaza para la calidad de las instituciones, lo que implica menor crecimiento.
- Existe un círculo virtuoso entre el crecimiento y la estabilidad social, política e institucional.



# Estudios demuestran que las políticas de distribución contribuyen al crecimiento.

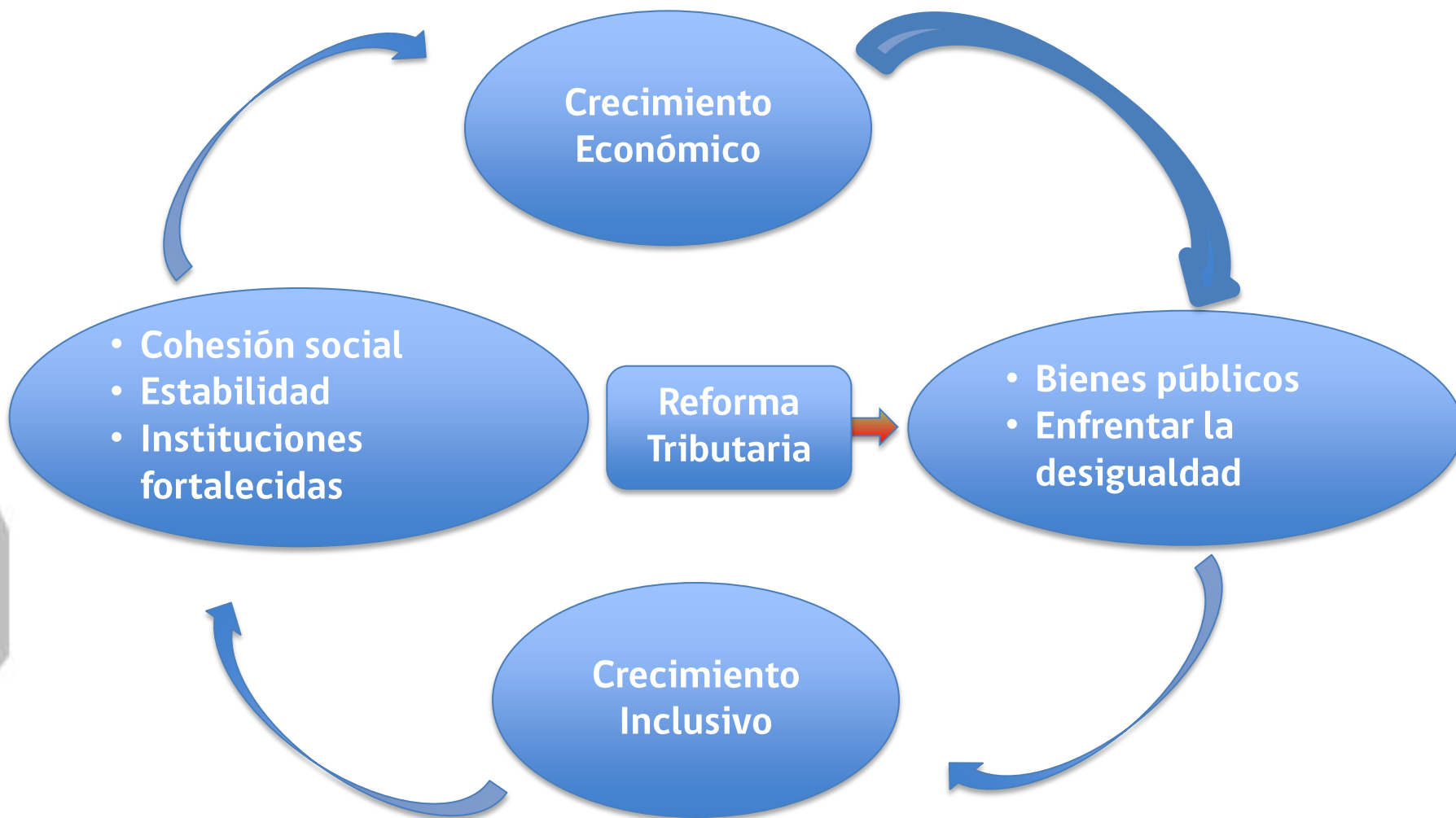
## Efectos de la desigualdad y la distribución en el crecimiento (% del crecimiento del PIB)



Fuente: Ostry, Berg y Tsangarides (FMI, 2014)



# La Reforma Tributaria da gobernanza para lograr un crecimiento inclusivo a través del crecimiento.





## Con el objetivo de dar gobernanza al crecimiento, hemos propuesto una estrategia multidimensional:

- Responsabilidad fiscal: asegurando el financiamiento de las políticas públicas de largo plazo.
- Estabilidad macroeconómica: manteniendo un compromiso con una política fiscal responsable.
- Reforma laboral: mejorando la legislación para dar apoyo a relaciones laborales más igualitarias.
- Modernización del Estado: altos estándares de gestión pública y sólida institucionalidad.
- Diversificar la estructura productiva y aumentar la productividad.
- Dar acceso igualitario a educación de calidad.



Es necesario realizar reformas estructurales que nos permitan enfrentar las desigualdades y así continuar creciendo a tasas estable y altas.

Reducir las desigualdades es una condición necesaria para sostener nuestro crecimiento en el tiempo y lograr un desarrollo real, no sólo estadístico.



## **2. Reforma Tributaria: Mucho Más que un cambio impositivo**



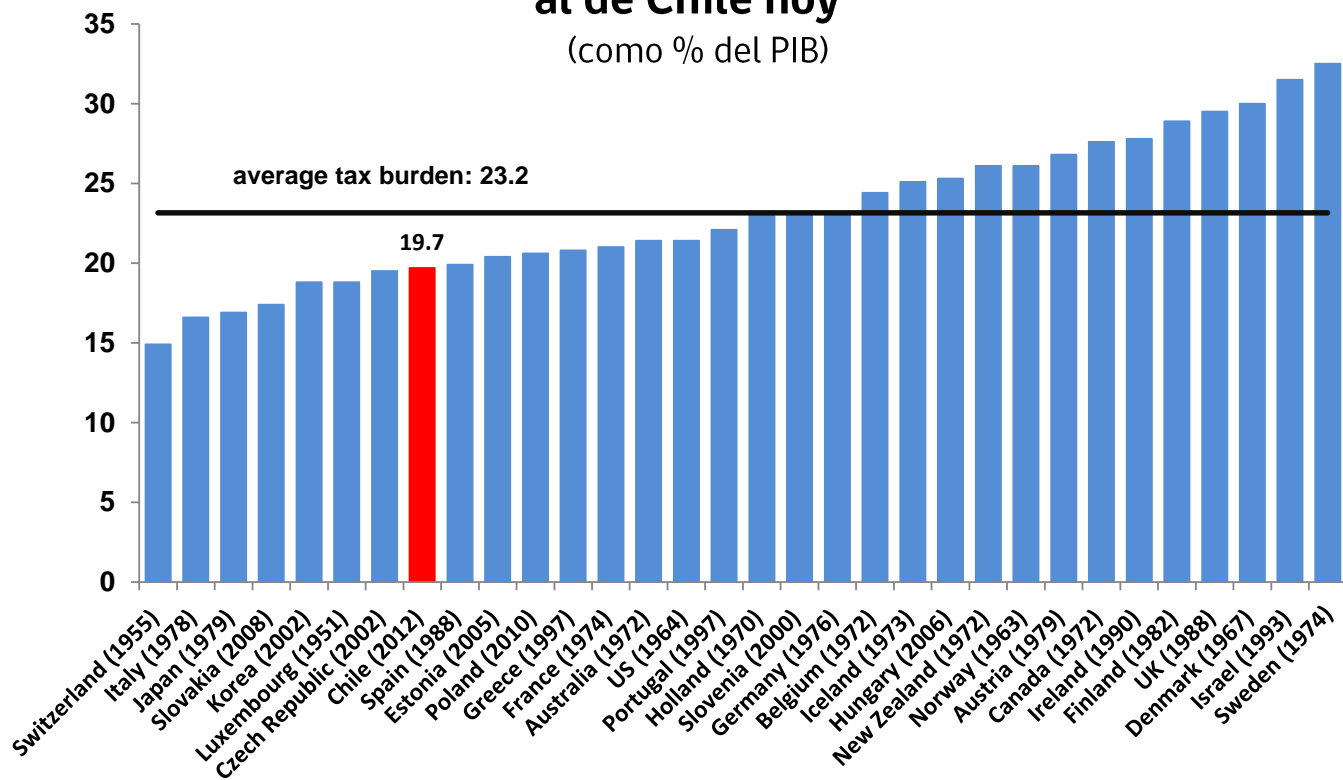
La reforma tributaria es una herramienta poderosa para dar gobernanza al crecimiento.



## El debate sobre la carga tributaria en Chile fue pospuesto por muchos años. Chile tiene espacio para aumentar su carga tributaria.

### Carga tributaria en países OCDE cuando tenían un PIB per cápita similar al de Chile hoy\*

(como % del PIB)

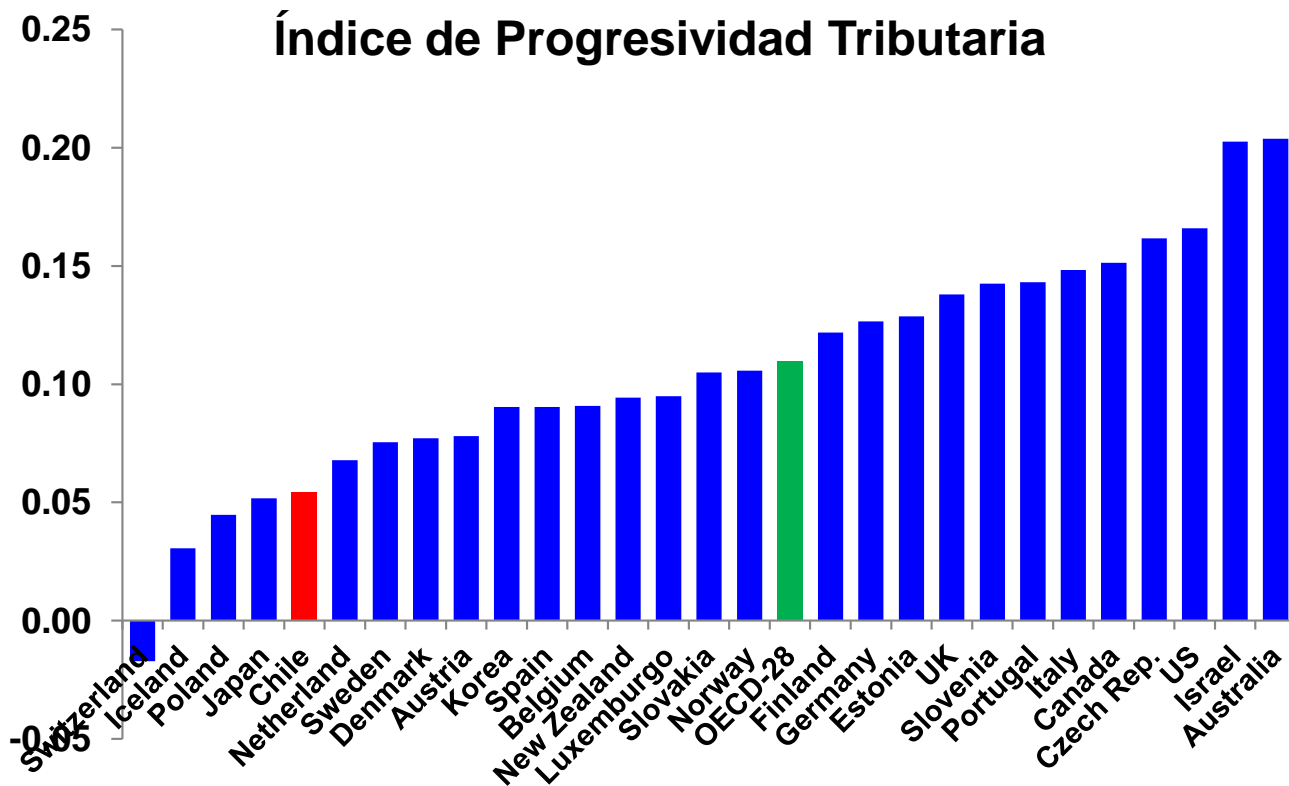


No incluye ingresos de seguridad social

Fuente: OCDE y WDI.



El actual sistema tributario no contribuye a la igualdad de los ingresos. En términos de progresividad tributaria, nuestro sistema tributario está lejos del promedio de los países de la OCDE.



Fuente: OCDE (2012).



## Principales objetivos de la Reforma Tributaria:

1. Aumentar la carga tributaria en 3% del PIB (US\$8,300 millones) para financiar gastos permanentes con ingresos permanentes:
  - Reforma educacional.
  - Gasto en salud pública.
  - Gasto en protección social.
  - Reducción del déficit estructural.
2. Mejorar la distribución del ingreso avanzando en la igualdad tributaria.
3. Promover el ahorro y la inversión a través de nuevos y mejores mecanismos tributarios.
4. Disminuir la evasión y elusión tributaria mediante el fortalecimiento institucional del Servicio de Impuestos Internos.



## Principales cambios de la Reforma Tributaria:

- Cambios al impuesto a la renta, haciendo el sistema impositivo más progresivo:
  - Aumento del impuesto a la renta corporativo.
  - Aumento de impuesto a la renta para personas de mayores ingresos.
  - Nuevo sistema tributario para PyMEs.
- Cambios tributarios al sector inmobiliario, eliminando los beneficios a favor de este sector.



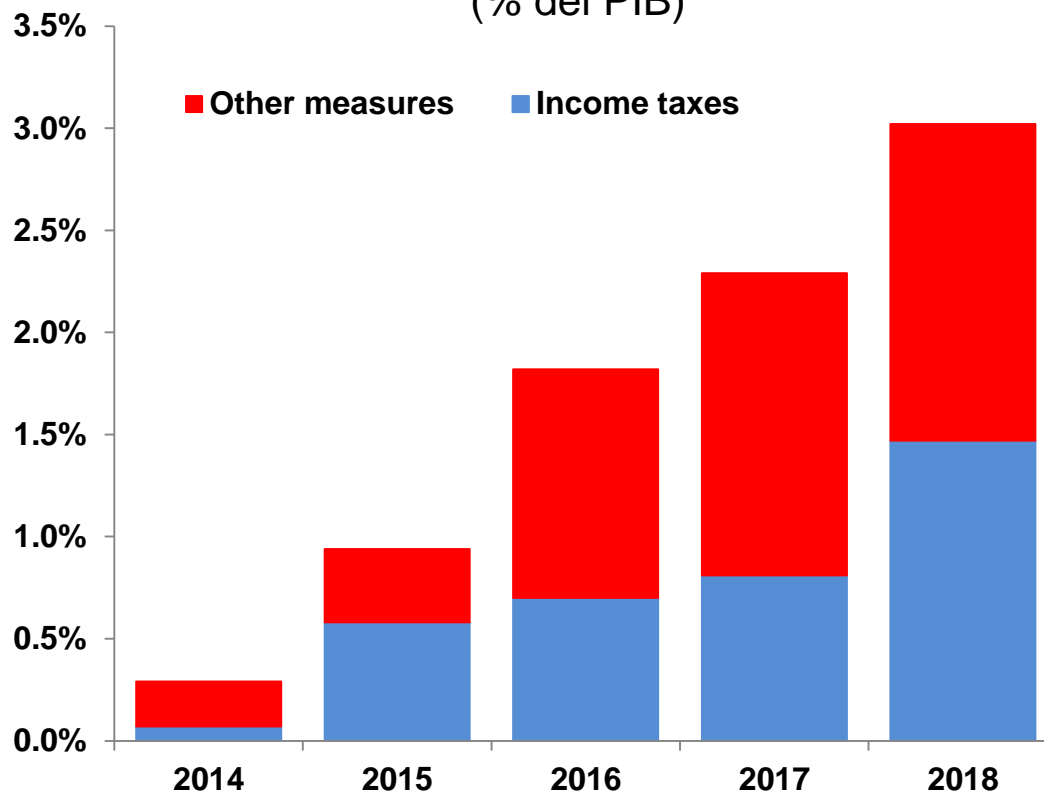
## Principales cambios de la Reforma Tributaria:

- Introducción de un nuevo impuesto verde, cuidando el medioambiente.
- Aumento de los impuestos tipo Pigouvian (cigarrillos, alcoholes y bebidas azucaradas), cuidando la salud pública.
- Control de la evasión y elusión tributaria, manteniendo eficiencia y equidad en el sistema tributario.



**La Reforma tributaria contribuirá con recursos para el gobierno desde su entrada en vigencia. En 2018, la reducción de la evasión y elusión proveerán un 0,5% del PIB.**

**Aumento de la Carga Tributaria en Chile**  
(% del PIB)

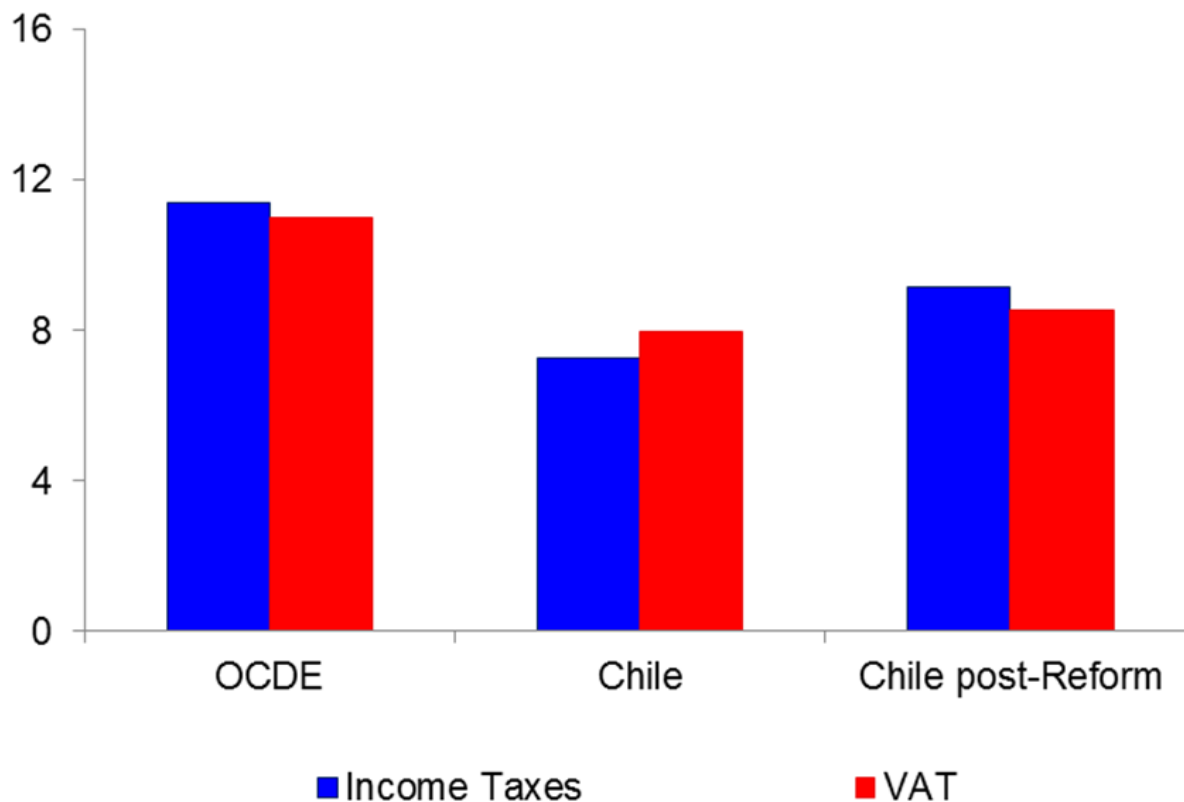


Fuente: Ministerio de Hacienda



La Reforma Tributaria hará nuestro sistema más progresivo. Los impuestos directos aumentarán su participación en la carga tributaria.

### Composición de la Carga Tributaria: antes y después de la Reforma Tributaria



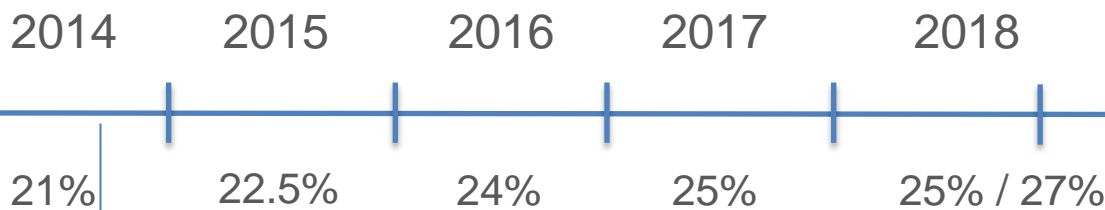
Fuente: Ministerio de Hacienda.



# La Reforma Tributaria será implementada gradualmente.

## ■ Cambios

Impuesto a las Empresas



Impuesto a la Renta

Régimen de Impuestos

Nuevos incentivos a la inversión

Impuestos verdes y correctivos

Reducción de la evasión y elusión tributaria



# 3. Agendas Sectoriales: Insumos para un Crecimiento Inclusivo



## El crecimiento es una de nuestras principales preocupaciones.

- En Chile, existen algunos “cuellos de botella” que deben ser enfrentados para obtener un crecimiento sustentable:
  - El Factor de Productividad Total (TFP) está estancado.
  - El costo de la energía es elevado en comparación con el resto de los países de la OECD.
- Durante los primeros 100 días de gobierno, lanzamos dos agendas poderosas para enfrentar estas restricciones: :
  - Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento.
  - Agenda de Energía.



## Los principales objetivos de la Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento:

- Fomentar la diversificación productiva.
- Impulsar sectores de alto crecimiento.
- Aumentar la productividad y competitividad de las PyMEs.
- Dar un nuevo impulso a las exportaciones.



## **Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento tiene US\$1.500 millones para ser ejecutados entre 2014 y 2018. La esencia de la agenda consiste de:**

1. Inversiones estratégicas y planes sectoriales
2. Infraestructura para impulsar el desarrollo.
3. Financiamiento y apoyo a la gestión de las PyMEs.
4. Impulso al emprendimiento y la innovación.



## **Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento tiene US\$1.500 millones para ser ejecutados entre 2014 y 2018. La esencia de la agenda consiste de:**

5. Eficiencia regulatoria y en la entrega de servicios públicos.
6. Promover mayor competencia en los mercados.
7. Nuevo marco institucional.



## Objetivos y metas de la Agenda de Energía:

1. Reducir los costos marginales de la energía en un 30% durante este periodo de gobierno.
2. Reducir las tarifas eléctricas para hogares, empresas y pequeñas empresas en 20% en los próximos 10 años.
3. Impulsar el desarrollo de Energías Renovables no Convencionales para cumplir la meta de 20% hacia el 2015.



## Objetivos y metas de la Agenda de Energía:

4. Fomentar la eficiencia energética, reduciendo el consumo previsto para 2025 en un 20%.
5. Convertir a la *Empresa Nacional del Petróleo (ENAP)* en un jugador clave en los desafíos energéticos del país.
6. Elaborar una Estrategia de Desarrollo Energético para 2035 y 2050 validada por la sociedad Chilena.



## **La gobernanza del sector público debe ser fortalecida para contribuir a la alianza público-privada, aspecto clave para mantener el crecimiento.**

- Promover la máxima eficiencia en el gasto público.
- Proveer servicios públicos y atención de calidad al ciudadano.
- Desarrollar instituciones públicas fortalecidas que promuevan la transparencia y competitividad de los mercados.



# **4. Reforma al Sistema de Pensiones (2008). Un Ejemplo de una Política Pública Moderna en Chile**



## La Reforma Previsional de 2008 establece los fundamentos que debe tener una política pública moderna en Chile para promover un crecimiento inclusivo.

- Enfrentar la desigualdad: mejora las pensiones del 60% de las personas más pobres de Chile
- Responsabilidad Fiscal: creación del *Fondo de Reserva de Pensiones (FRP)*, y desarrollo del estudio del equilibrio actuarial del *FRP*.



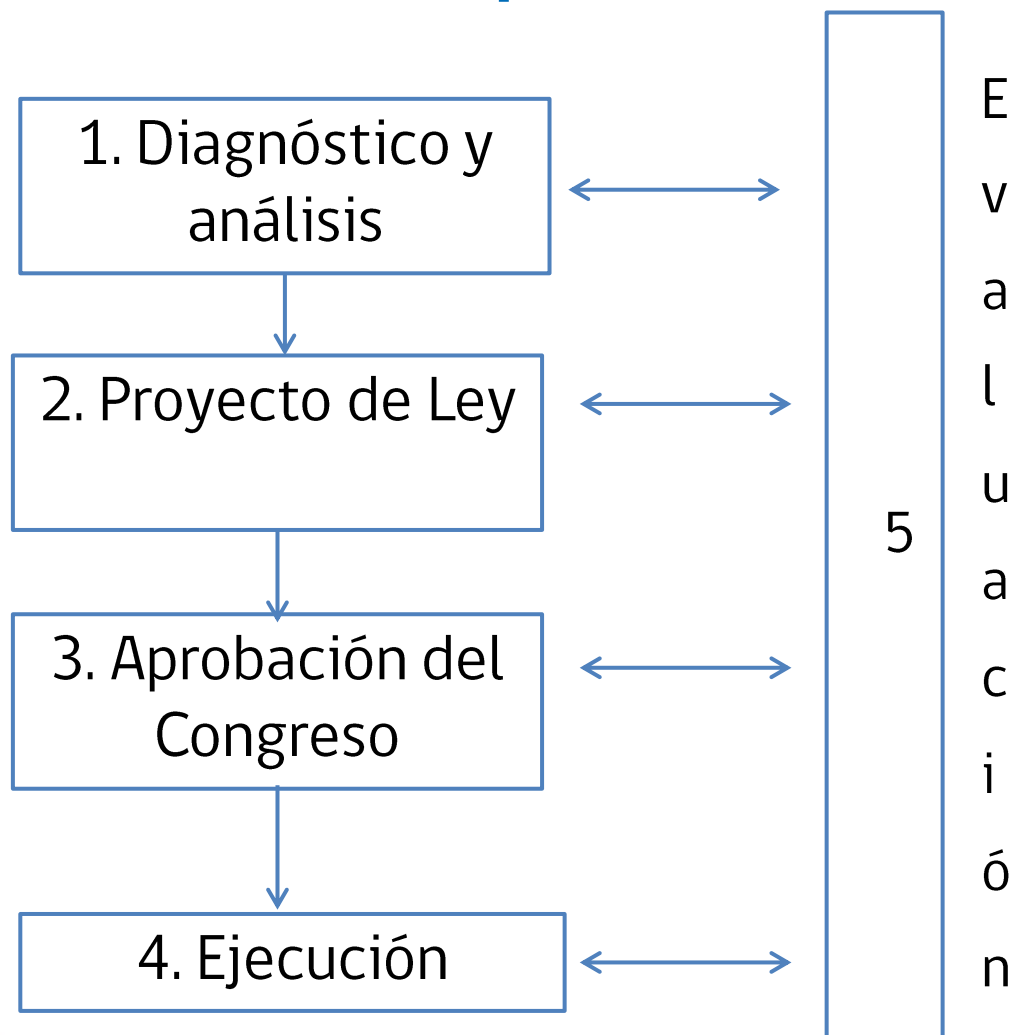
## Un sistema de pensiones solidario está basado en la integración entre los sectores público y privado.

### Sistema de Pensión Integrado en Chile

<b>Financing:</b>	<b>Fully funded</b> ↔ <b>Pay as you go</b>
<b>Administration:</b>	<b>Private</b> ↔ <b>Public</b>
<b>Type of pension system:</b>	<b>Contributory</b> ↔ <b>Non contributory</b>



# El desarrollo e implementación de una Política Pública Moderna tiene 5 etapas.





## La Reforma Previsional de 2008 introduce cambios estructurales al sistema de pensiones.

- Tres dimensiones:
  - Creación de un Sistema de Pensiones Solidario (SPS):
    - La seguridad social está garantizada para el 60% de las personas más pobres.
  - Aumento de la protección social para los grupos vulnerables, en particular, mujeres, empleados independientes y jóvenes.
  - Mejora del Sistema de Capitalización Individual (AFP):
    - Fomentar la competencia y rentabilidad, disminuir los costos y fortalecer el ahorro voluntario (APV).



## Principales desafíos, transición demográfica.

- Las personas mayores de 65 años crecerán desde un 9.2% de la población total entre 2010 y 2015, a un 17.2% entre 2030 y 2035, y un 23.6% entre 2050 y 2055.
- La esperanza de vida de las personas sobre 60 años se ha incrementado significativamente:
  - Para los hombre, era de 16.8 años en 1980-1985, será de 20.9 años en 2010-2015, y 23.4 años en 2050-2055.
  - Para las mujeres, será 20.2 años, 25 años, and 28 años, respectivamente.



## Principales desafíos, cobertura.

- Es necesario educar los empleados independientes de manera que ellos contribuyan al sistema de pensiones.
- Es necesario incrementar la densidad de cotizaciones:
  - Las cotizaciones promedio por hombre y mujer son bajas: 58.3% y 39.5%, respectivamente.
  - El factor principal detrás de la diferencia entre hombres y mujeres: diferentes tasas de empleo.



## Principales desafíos, nivel de beneficios.

- Hay un descontento importante entre los ciudadanos:
  - Los beneficios de las pensiones no cubren las expectativas de los empleados.
- Las tasas de reemplazo son bajas:
  - Muchos factores explican los bajos beneficios: mercados laborales, baja densidad de cotizaciones, baja tasa de cotizaciones, bajo límite, edad de jubilación y baja rentabilidad, entre otros.
- Es necesario definir, medir y establecer un objetivo para la tasa de reemplazo.



## Principales desafíos, sustentabilidad financiera.

- El último estudio de la Sustentabilidad del Fondo de Reserva de Pensiones (FRP), realizado en 2014, mostró que el fondo es sustentable.
- Los recursos en el FRP corresponden a US\$7,3 billones hacia fines de Septiembre de 2014.



# 5. Comentarios Finales: desafíos



- El programa de gobierno apunta a establecer los cimientos de un crecimiento inclusivo necesario para alcanzar un desarrollo más allá de las estadísticas.
- La Reforma Tributaria, recientemente aprobada por el Congreso y que entró en vigencia el 1 de Octubre de 2014, es clave para establecer los cimientos del crecimiento inclusivo.
- Es una reforma histórica que logró un apoyo político transversal que asegura su trascendencia más allá de esta administración.



- El crecimiento inclusivo requiere de equidad mejorada, pero también requiere crecimiento de la economía.
- Por esta razón, necesitamos trabajar para crear una alianza público-privada sólida para incrementar la productividad y diversificar nuestra economía, de manera de hacer posible el crecimiento sustentable en el tiempo.
- En resumen, promovemos una alianza público-privada estratégica para alcanzar un crecimiento inclusivo.



Estamos convencidos de que al término de nuestra administración podremos demostrar que es posible implementar las reformas estructurales planteadas en el Programa de Gobierno, junto con impulsar un crecimiento inclusivo.

Hoy es el momento de enfrentar juntos este desafío.



# Structural Reforms for Growth with Equity in Chile

**Conferencia Pública  
London School of Economics  
and Political Science**

Londres, 14 de Octubre, 2014